Протокол   
заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Восточного сельского поселения и урегулированию конфликта интересов по рассмотрению в администрации Восточного сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных [правовых актов](http://pandia.ru/text/category/pravovie_akti/), незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и ее должностных лиц

03.10.2017 г. с. Восточное

Присутствовали:

председатель комиссии - Пестенко Н.А. – заместитель главы администрации

члены комиссии: - Голына Н.Н. – специалист 1 категории администрации

- Сергеев В.В. – председатель Совета депутатов

Секретарь - Карпенко Т.П. – специалист 1 категории администрации

Повестка дня:

Рассмотрение вопросов правоприменительной практики, по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и ее должностных лиц.

1. Заседание комиссии открыла председатель комиссии Н.А. Пестенко, поступило предложение считать заседание комиссии открытым.

Проголосовали: ЗА 4/четыре/, ПРОТИВ нет, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ, нет.  
  
 СЛУШАЛИ: Голына Н.Н.:

В соответствии с пунктом 2.1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" одной из мер по профилактике коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

По результатам мониторинга судебной практики, проведенного с использованием справочно-правовой системы "Консультант плюс", а также официальных сайтов Верховного Суда Российской Федерации, Хабаровского краевого суда, Хабаровского районного суда Хабаровского края и иных, отобраны решения суда, касающиеся озвученной тематики, которые могут быть учтены в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин аналогичных нарушений.

**Дело № 2а-228/2017**

**Решение от 20 июля 2017 года**

Старицкий районный суд Тверской области, рассмотрев в порядке упрощенного (письменного) производства административное дело по административному иску прокурора Старицкого района Тверской области в интересах неопределенного круга лиц к администрацииНово-Ямского сельского поселения Старицкого района Тверской области о признании бездействия незаконным, возложении обязанности утвердить и разместить на сайте администрацииперечни и тексты нормативных правовых актов, являющихся предметом муниципального жилищного контроля, разработать и утвердить программу мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, относящихся к предмету указанного вида муниципального контроля,  
**установил:**

Прокурор Старицкого района Тверской области в порядке, предусмотренном ст. [39 КАС РФ](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-i/glava-4/statia-39/?marker=fdoctlaw), в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с административным исковым заявлением к **администрации**Ново-Ямского сельского поселения Старицкого района Тверской области **о признании**незаконным **бездействия**, **выразившегося в не утверждении и не обеспечении размещения для муниципального жилищного контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом, муниципального жилищного контроля и текстов соответствующих нормативных правовых актов на сайте ново-ямская.рф**, **а также неисполнении обязанности по разработке и утверждению программы мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований относящихся к предмету муниципального жилищного контроля;** возложении обязанности в течение 30 дней со дня вступления решения суда в законную силу утвердить и разместить на сайте ново-ямская.рф для муниципального жилищного контроля перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля и текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также разработать и утвердить программу мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, относящихся к предмету муниципального жилищного контроля.  
 В обоснование заявленных требований указано, что прокуратурой проведена проверка исполнения законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, в ходе которой установлено, что **администрацией**Ново-Ямского сельского поселения Старицкого района Тверской области при осуществлении муниципального контроля не в полной мере соблюдаются требования Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В ходе проверки было выявлено указанное выше незаконное **бездействие**, не соответствующее требованиям пунктов 1,2 статьи [8.2](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-26122008-n-294-fz-o/glava-1/statia-8.2/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, нарушающее права неопределенного круга лиц, в том числе организаций субъектов предпринимательской деятельности, на реализацию своих прав при осуществлении муниципального контроля, на обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления, возможность получения полной, актуальной и достоверной информации, в том числе в электронной форме.  
 Исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.   
В соответствии с частью 1 статьи [39](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-i/glava-4/statia-39/?marker=fdoctlaw) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор вправе обратиться с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.  
 Согласно пунктом 1 статьи [17.1](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-06102003-n-131-fz-ob/glava-3/statia-17.1/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.  
 Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулирует Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также по тексту - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) (ст. 1 Федерального закона).  
 В соответствии со статьей 3 названного Федерального закона к основным принципам защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относится, в том числе принцип открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, в том числе относится организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории. Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном представительным органом муниципального образования (ст. [6](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-26122008-n-294-fz-o/glava-1/statia-6/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).  
 Пунктом 1 статьи 8.2 указанного Федерального закона установлено, что в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.   
 В целях профилактики нарушений обязательных требований органы муниципального контроля, в том числе обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (пункт 2 статьи [8.2](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-26122008-n-294-fz-o/glava-1/statia-8.2/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).   
 В силу п. 1 ст. [1](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-09022009-n-8-fz-ob/glava-1/statia-1/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» под информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (далее - Закон) понимается информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.  
 Согласно части 1 статьи [9](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-09022009-n-8-fz-ob/glava-2/statia-9/?marker=fdoctlaw) Закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ, доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий государственными органами, органами местного самоуправления.

Государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района. Информация о деятельности органов местного самоуправления внутригородских районов может размещаться на официальном сайте городского округа с внутригородским делением (часть 1 ст. [10](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-09022009-n-8-fz-ob/glava-2/statia-10/?marker=fdoctlaw) Закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ).

Судом установлено и следует из материалов дела, что Решением Совета депутатов Ново-Ямского сельского поселения Старицкого района Тверской области № 27 от 15 мая 2013 года утверждено Положение о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования Ново-Ямское сельское поселение Старицкого района Тверской области (далее также - Положение)

Муниципальный жилищный контроль – деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования Ново-Ямского сельского поселения Старицкого района Тверской области проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Тверской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами (пункт 1.2 Положения).  
 Муниципальный жилищный контроль на территории поселения осуществляется **администрацией**Ново-Ямского сельского поселения Старицкого района Тверской области (пункт 1.3 Положения).

Согласно п. 2.1. Положения целью муниципального жилищного контроля является проверка на территории Ново-Ямского сельского поселения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Тверской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.   
 Таким образом, **администрация**Ново-Ямского сельского поселения является органом, осуществляющим на территории муниципального образования Ново-Ямское сельское поселение Старицкого района Тверской области муниципальный жилищный контроль, поэтому**обязана**выполнять требования пунктов 1,2 статьи [8.2](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-26122008-n-294-fz-o/glava-1/statia-8.2/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Однако **администрацией**не обеспечено размещение для муниципального жилищного контроля на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» - «ново-ямская.рф», перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, текстов соответствующих нормативных правовых актов, указанный Перечень ответчиком не утвержден, а также не утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований, относящихся к предмету муниципального жилищного контроля, что является незаконным **бездействием**.  
 Указанное выше обстоятельство подтверждается актом проверки от 21.06.2017, составленным помощником прокурора Старицкого района в присутствии зам. главы **администрации**Ново-Ямского сельского поселения Спасской Т.Н., подписанным последней без возражений, дополнений, замечаний.  
 **Бездействие администрации**Ново-Ямского сельского поселения Старицкого района Тверской области в данном случае нарушает интересы неопределенного круга лиц, в том числе организаций субъектов предпринимательской деятельности, на реализацию своих прав при осуществлении муниципального контроля, на обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления, возможность получения полной, актуальной и достоверной информации, в том числе в электронной форме.   
 Доказательств тому, что административным ответчиком выполнены обязанности, указанные в административном иске, не представлено.  
 При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что исковые требования прокурора являются обоснованными и подлежат удовлетворению.  
 Учитывая обстоятельства дела, в соответствии с положениями пункта 1 части 3 статьи [227](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iv/glava-22/statia-227/?marker=fdoctlaw) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд считает необходимым **обязать**ответчика устранить указанные в исковом заявлении прокурора нарушения в течение 30 дней со дня вступления решения суда в законную силу.  
 На основании изложенного и руководствуясь статьями [175](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iii/glava-15/statia-175/?marker=fdoctlaw)-[180](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iii/glava-15/statia-180/?marker=fdoctlaw), [227](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iv/glava-22/statia-227/?marker=fdoctlaw) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд   
**решил:**

исковые требования прокурора Старицкого района Тверской области в интересах неопределенного круга лиц к **администрации** муниципального образования Ново-Ямское сельское поселение Старицкого района Тверской области» **о признании**незаконным **бездействия**в области муниципального жилищного контроля удовлетворить.  
 **Признать**не соответствующим нормативным правовым актам и нарушающим права и законные интересы неопределенного круга лиц **бездействие администрации**муниципального образования Ново-Ямское сельское поселение Старицкого района Тверской области, выразившееся в не утверждении и не обеспечении размещения для муниципального жилищного контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом, муниципального жилищного контроля и текстов соответствующих нормативных правовых актов на сайте «ново-ямская.рф», а также неисполнения обязанности по разработке и утверждению программы мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, относящихся к предмету муниципального жилищного контроля.

**Обязать администрацию**муниципального образования Ново-Ямское сельское поселение Старицкого района Тверской области в течение 30 дней со дня вступления в законную силу решения суда утвердить и разместить на сайте в сети «Интернет» - «ново-ямская.рф», для муниципального жилищного контроля перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля и текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также разработать и утвердить программу мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, относящихся к предмету муниципального жилищного контроля.  
 Указать административному ответчику на необходимость сообщения об исполнении решения по административному делу об оспаривании решения, действия (**бездействия**) в суд и прокурору Старицкого района Тверской области, в течение 30 дней со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Тверской областной суд через Старицкий районный суд Тверской области в срок, не превышающий пятнадцати дней, со дня получения лицами, участвующими в деле, копии решения.

**Дело 2а-576/2017**

**Решение от 17 июля 2017 года**

Судья Добринского районного суда Липецкой области, рассмотрев в порядке упрощенного (письменного) производства административное дело №2а-576/2017 по административному исковому заявлению прокурора Добринского района Липецкой области в защиту интересов Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к **администрации**сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области **о признании бездействия**органа местного самоуправления незаконным и **об обязании**устранить нарушения,

**УСТАНОВИЛ:**

Прокурор Добринского района Липецкой области обратился в суд с иском в защиту интересов Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к **администрации**сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области **о признании бездействия**органа местного самоуправления незаконным и **об обязании** устранить нарушения. В обоснование требований указал, что прокуратурой района в соответствии с решением от 01.06.2017 года №45 проведена проверка исполнения **администрацией**сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области требований ст. [13.3](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-26122008-n-294-fz-o/glava-2/statia-13.3/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» об Едином реестре проверок. По результатам проверки установлено, что **администрацией**сельского поселения **не приняты организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок, а также не получен доступ к закрытой части портала ФГИС ЕРП, без которого невозможно исполнение обязанности органа контроля по внесению информации в единый реестр проверок.** Просит суд **признать бездействиеадминистрации**сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области, выразившиеся в непринятии организационно-распорядительных мер, предусматривающих определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок, а также в неполучении доступа к закрытой части портала Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП), незаконным и **обязатьадминистрацию**сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области устранить нарушения путем определения должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок в месячный срок со дня вступления в законную силу решения суда, и получения доступа к закрытой части портала Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» в двухмесячный срок со дня вступления в законную силу решения суда.  
 В силу ч.1 ст.[39 КАС РФ](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-i/glava-4/statia-39/?marker=fdoctlaw) следует, прокурор вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, объектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с п.2 ст.[291](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-v/glava-33/statia-291/?marker=fdoctlaw), ч.ч.2 и [3](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-i/glava-1/statia-3/?marker=fdoctlaw) ст.[292 КАС РФ](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-v/glava-33/statia-292/?marker=fdoctlaw), дело может быть рассмотрено в порядке упрощенного (письменного) производства.

Исследовав доказательства в письменной форме, суд приходит к следующему.  
 Согласно ст. [13.3](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-26122008-n-294-fz-o/glava-2/statia-13.3/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок, а также их результатов создается единый реестр проверок. Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанными правилами определяются: требования к порядку создания и ввода в эксплуатацию единого реестра проверок; порядок присвоения в автоматическом режиме учетного номера проверки; состав включенной в единый реестр проверок информации о проверке, ее результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, сроки и порядок включения данной информации в этот реестр; состав включенной в единый реестр проверок информации, которая подлежит предоставлению государственным органам, органам местного самоуправления, порядок ее предоставления; состав иной информации об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, которая должна включаться в единый реестр проверок.  
 Оператор единого реестра проверок обеспечивает размещение на специализированном сайте в сети "Интернет" следующей общедоступной информации из единого реестра проверок: учетный номер проверки; информацию, указываемую в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля и предусмотренную пунктами 1 - 6 и 9 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона; информацию, указываемую в акте проверки и предусмотренную пунктами 1 - 6 части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона; информацию по результатам проверки (были ли выявлены в ходе проверки нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами); информацию о принятых мерах по выявленным при проведении проверки, включая выдачу предписаний юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда, применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, привлечение к административной ответственности виновных лиц, приостановление или аннулирование ранее выданных разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, отзыв продукции, направление материалов о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в государственные органы и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией; информацию об обжаловании соответствующих решений и действий (**бездействия**) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц и о результатах такого обжалования.  
 Ведение единого реестра проверок, внесение в него соответствующей информации и ее раскрытие осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.  
 Судом установлено, что прокуратурой района в соответствии с решением прокурора Добринского района Липецкой области о проведении проверки №45 от 01 июня 2017 года вынесенного на основании рапорта заместителя прокурора Казельской В.Н. от 01.06.2017 года о том, что ею установлено отсутствие сведений о получении органами муниципального контроля сельских поселений Добринского района доступа к закрытой части портала Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП), проведена проверка исполнения **администрацией**сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области требований ст. [13.3](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-26122008-n-294-fz-o/glava-2/statia-13.3/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» об Едином реестре проверок.  
 В соответствии с п.п. 5,6,19 ч. 1 ст. [14](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-06102003-n-131-fz-ob/glava-3/statia-14_1/?marker=fdoctlaw), ч.ч. 3,4 ст. [14](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-06102003-n-131-fz-ob/glava-3/statia-14_1/?marker=fdoctlaw), ч. 4 ст. [15](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-06102003-n-131-fz-ob/glava-3/statia-15/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Совета депутатов Добринского муниципального района Липецкой области от 09.01.2017 № 127-рс «О передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления Добринского муниципального района органам местного самоуправления поселений» к полномочиям сельского поселения Среднематренский сельсовет относятся вопросы осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление муниципального жилищного контроля, утверждение правил благоустройства и организация благоустройства территории поселения.

Постановлением **администрации**сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области от 20.03.2017 № 18 утвержден Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области, уполномоченных на их осуществление. Согласно данному перечню **администрацией**сельского поселения Среднематренский сельсовет осуществляется муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения Среднематренский сельсовет, а также муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства территории поселения.  
 Деятельность **администрации**сельского поселения при осуществлении указанных видов муниципального контроля регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии со ст. 13.3 которого, а также Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 (далее по тексту - Правила), органы муниципального контроля с 01.01.2017 **обязаны**вносить в федеральную государственную систему Единый реестр проверок (https://proverki.gov.ru) информацию в части проводимых плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.  
 В силу требований п.12 Правил органы контроля: принимают организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок; осуществляют внесение информации в единый реестр проверок в соответствии с разделом IV настоящих Правил; несут ответственность за достоверность информации, внесенной в единый реестр проверок.

Разделом IV Правил регулируются порядок и сроки внесения необходимой информации в единый реестр проверок.

Согласно Регламенту подключения и интеграции Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок», размещенному в открытом доступе на сайте https://proverki.gov.ru (далее по тексту - Регламент ФГИС ЕРП), ФГИС ЕРП предусматривает доступ пользователей к открытой и закрытой части портала ФГИС ЕРП. Пользователями закрытой части портала ФГИС ЕРП являются наряду с иными органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, с функциональной возможностью внесения данных в ФГИС ЕРП и контроля этих данных, а также принятия мер в соответствии с действующим законодательством в случае выявления ошибочных (недостоверных) данных.

В соответствии с п. 4.1 Регламента ФГИС ЕРП доступ к закрытой части портала ФГИС ЕРП предоставляется после прохождения процедуры идентификации, аутентификации и авторизации пользователя на портале ФГИС ЕРП посредством ЕСИА. Запрос на предоставление доступа к закрытой части портала ФГИС ЕРП рассматривается оператором ФГИС ЕРП в течение 10 рабочих дней с момента поступления.

Из сопоставления приведенных положений Регламента ФГИС ЕРП и предусмотренных разделом IV Правил сроков размещения информации в Едином реестре проверок следует, что орган муниципального контроля должен иметь доступ к закрытой части портала ФГИС ЕРП заблаговременно для соблюдения требований по своевременному внесению информации в единый реестр проверок.  
 Однако, как показала проверка, **администрацией**сельского поселения в нарушение ст. [13.3](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-26122008-n-294-fz-o/glava-2/statia-13.3/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п.12 Правил, не приняты организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок, а также не получен доступ к закрытой части портала ФГИС ЕРП, без которого невозможно исполнение обязанности органа контроля по внесению информации в единый реестр проверок.

Согласно ответу главы сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области Гущиной Н.А. от 05.06.2017 организационно-распорядительные меры, предусматривающих определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок не приняты; доступ к закрытой части портала Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП) не получен.  
 Таким образом, **бездействие администрации**сельского поселения нарушает интересы Российской Федерации в обеспечении единого учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок, а также их результатов; повышении прозрачности и обеспечении возможности анализа деятельности контролирующих органов, а также интересы неопределенного круга лиц на получение свободного доступа к информации о плановых и внеплановых проверках, о результатах проверки, принятых мерах по итогам ее проведения, о выдаче предписания об устранении нарушений, его исполнении или неисполнении.

Одновременно с этим нарушается право на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления, одним из способов обеспечения которого является размещение органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет» (ст. [6](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-09022009-n-8-fz-ob/glava-1/statia-6/?marker=fdoctlaw), ч. 5 ст. [8](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-09022009-n-8-fz-ob/glava-1/statia-8/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).   
 При данных обстоятельствах, суд находит исковые требования законными, подлежащими удовлетворению.

Срок, в течение которого административный ответчик **обязан**принять меры к устранению выявленных нарушений, суд находит разумным и достаточным.  
На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.[175](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iii/glava-15/statia-175/?marker=fdoctlaw)-[180](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iii/glava-15/statia-180/?marker=fdoctlaw), [286](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iv/glava-32/statia-286/?marker=fdoctlaw)-[290](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iv/glava-32/statia-290/?marker=fdoctlaw),[291](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-v/glava-33/statia-291/?marker=fdoctlaw)-[294 КАС РФ](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-v/glava-33/statia-294/?marker=fdoctlaw), суд,  
**РЕШИЛ:**

**Признать бездействие администрации**сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области, выразившиеся в непринятии организационно-распорядительных мер, предусматривающих определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок, а также в неполучении доступа к закрытой части портала Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП), незаконным.  
 **Обязать администрацию**сельского поселения Среднематренский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области устранить нарушения путем определения должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок в месячный срок со дня вступления в законную силу решения суда, и получения доступа к закрытой части портала Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» в двухмесячный срок со дня вступления в законную силу решения суда.

Об исполнении судебного решения сообщить в суд в течение месяца с момента истечения срока для исполнения судебного решения.

**Дело № 2а-219/2017**

**Решение от 19 июля 2017 года**

Старицкий районный суд Тверской области, рассмотрев в порядке упрощенного (письменного) производства административное дело по административному иску прокурора Старицкого района Тверской области в интересах неопределенного круга лиц к **администрации**муниципального образования «сельское поселение Луковниково Старицкого района Тверской области» **о признании**незаконным **бездействия**, выразившегося в ненадлежащей организации мер первичной пожарной безопасности, возложении обязанности установить указатели пожарных водоемов,

**установил:**

Прокурор Старицкого района Тверской области, действуя в защиту интересов неопределенного круга лиц, в порядке статьи [39](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-i/glava-4/statia-39/?marker=fdoctlaw) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, обратился в суд с административным исковым заявлением к **администрации**муниципального образования «сельское поселение Луковниково Старицкого района Тверской области» **о признании** незаконным **бездействия**, выразившегося в ненадлежащей организации мер первичной пожарной безопасности, и возложении обязанности установить указатели пожарных водоемов в деревнях Орешки, Бабино, селе Луковниково Старицкого района Тверской области.   
 Заявленные требования обоснованы тем, что прокуратурой Старицкого района проведена проверка исполнения органами местного самоуправления законодательства о пожарной безопасности.

В ходе проверки установлено, что **администрацией**МО «сельское поселение Луковниково Старицкого района Тверской области» не уделяется должного внимания к исполнению указанного законодательства. На территории сельского поселения «Луковниково» в деревнях Орешки, Бабино и в селе Луковниково Старицкого района Тверской области не установлены указатели пожарных водоемов.

Выявленное **бездействие администрации**МО «сельское поселение Луковниково Старицкого района Тверской области» создает реальную опасность для здоровья и жизни людей, находящихся в границах населенных пунктов.   
 На основании определения суда дело рассмотрено в порядке упрощенного (письменного) производства.

Исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.   
 В соответствии с ч. 1 ст. [39](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-i/glava-4/statia-39/?marker=fdoctlaw) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) прокурор вправе обратиться с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Согласно ч. 4 ст. [218 КАС РФ](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iv/glava-22/statia-218/?marker=fdoctlaw) прокурор может обратиться в суд с административным исковым заявлением **о признании**незаконными решений, действий (**бездействия**) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (**бездействие**) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.  
 Из положений п. 8, 9 ч. 1 ст. [14](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-06102003-n-131-fz-ob/glava-3/statia-14_1/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" следует, что к вопросам местного значения поселения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения; обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

В силу ст. [19](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-21121994-n-69-fz-o/glava-iii/statia-19/?marker=fdoctlaw) Федерального закона N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.  
 Согласно п. 10 ст. 9 Устава МО «сельское поселение Луковниково Старицкого района Тверской области» обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения относится к вопросам местного значения поселения.  
 В соответствии с п.55 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 №390 направление движения к пожарным гидрантам и водоемам, являющимся источником противопожарного водоснабжения, должно обозначаться указателями с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

Согласно п. 80 указанных Правил органами местного самоуправления поселений и городских округов для целей пожаротушения создаются условия для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О пожарной безопасности".

Как следует из материалов дела, прокуратурой Старицкого района Тверской области проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности **администрацией**МО «сельское поселение Луковниково Старицкого района Тверской области», в ходе которой установлено, что в деревнях Бабино, Орешки и селе Луковниково сельского поселения «Луковниково» Старицкого района Тверской области отсутствуют указатели к пожарным водоемам.

Данное обстоятельство административным ответчиком не оспаривалось и подтверждается актом проверки от 13.06.2017 года составленным помощником прокурора Старицкого района Широковой А.В. с участием главы администрацииА.В.

Выявленное **бездействие**административного ответчика нарушает законодательство о пожарной безопасности и влечет за собой нарушение прав и охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц, находящихся в границах населенных пунктов.

При таких обстоятельствах, заявленные прокурором требования являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Предложенный прокурором срок для исполнения указанной в иске обязанности - в течение 10 дней со дня вступления настоящего решения в законную силу, с учетом обстоятельств дела суд считает разумным и достаточным.

На основании изложенного и руководствуясь статьями [175](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iii/glava-15/statia-175/?marker=fdoctlaw)-[180](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iii/glava-15/statia-180/?marker=fdoctlaw), [227 КАС РФ](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iv/glava-22/statia-227/?marker=fdoctlaw), суд   
**РЕШИЛ:**

Административный иск прокурора Старицкого района Тверской области в интересах неопределенного круга лиц к **администрации** муниципального образования «сельское поселение Луковниково Старицкого района Тверской области» **о признании**незаконным **бездействия**, выразившегося в ненадлежащей организации мер первичной пожарной безопасности, возложении обязанности установить указатели пожарных водоемов, удовлетворить. **Признать**незаконным **бездействие администрации**муниципального образования «сельское поселение Луковниково Старицкого района Тверской области», выразившееся в ненадлежащей организации мер первичной пожарной безопасности.  
 **Обязать администрацию**муниципального образования «сельское поселение Луковниково Старицкого района Тверской области» в течение 10 (десяти) дней со дня вступления настоящего решения в законную силу установить указатели пожарных водоемов в деревнях Орешки, Бабино, селе Луковниково Старицкого района Тверской области.   
 В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи [227 КАС РФ](http://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-iv/glava-22/statia-227/?marker=fdoctlaw) указать административному ответчику на необходимость в течение одного месяца со дня истечения срока, установленного для исполнения возложенных судом обязанностей, сообщить об исполнении настоящего решения в суд и прокурору Старицкого района Тверской области.

СЛУШАЛИ: Пестенко Н.А.: предложила голосовать за принятие к сведению информации Голына Н.Н.

Проголосовали: ЗА 4 /четыре/, ПРОТИВ нет, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ, нет.  
РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию.

Председатель Н.А. Пестенко  
  
Секретарь Т.П. Карпенко